

# 目 录

第一章 总 则 .....	1
1.1 规划背景 .....	1
1.2 编制意义 .....	2
1.3 规划说明 .....	2
第二章 发展愿景 .....	4
2.1 指导思想 .....	4
2.2 基本思路 .....	4
2.3 规划定位 .....	6
2.4 发展目标 .....	6
第三章 养老服务业空间布局 .....	8
3.1 养老服务体系空间总体布局 .....	8
3.2 康养小镇综合服务核心极 .....	8
3.3 居家社区养老服务空间布局网（1+18+N） .....	9
3.4 机构养老服务空间布局网（1心7区） .....	11
第四章 主要任务 .....	13
4.1 打造普惠养老服务核心极——康养小镇 .....	13
4.2 构建城区养老服务体系 .....	13
4.3 重构镇（街道）养老服务体系 .....	15
4.4 建设村级养老服务体系 .....	16
4.5 建立“智慧养老”服务体系 .....	17
4.6 建立养老服务管控体系 .....	18

4.7 建立养老健康产业体系 .....	19
第五章 重点工程 .....	20
5.1 养老服务设施工程 .....	20
5.2 康养小镇建设工程 .....	21
5.3 智慧养老发展工程 .....	22
5.4 健康产业提升工程 .....	23
第六章 保障措施 .....	25
6.1 组织保障 .....	25
6.2 政策保障 .....	25
6.3 资金保障 .....	26
6.4 土地保障 .....	27
6.5 人才保障 .....	27
附表 .....	28
附图 .....	30



# 第一章 总 则

## 1.1 规划背景

随着中国乃至全球老龄化问题的日益严重，养老成为我国长期而系统的工程，人口老龄化作为我国较长一段时期内的基本国情，事关国家发展全局。世界银行预计，中国 2050 年 65 岁以上人口比例将增长到 26%，平均每五个人中至少有一位是 65 岁以上老年人。这将给中国经济与社会带来的挑战不言而喻，但机会往往也相伴而生。根据国家社会科学基金“养老消费与养老产业发展研究”课题组测算，2050 年中国老年市场和养老产业规模将从 2015 年的 1.87 万亿元、4900 亿元增长到 48.52 万亿元和 21.95 万亿元，年增长率分别达到 9.74% 和 11.48%。

党的十八大以来，习近平总书记站在民生角度，从国情出发，把不断满足老年人日益增长的养老服务需求作为出发点和落脚点，对探索中国特色养老服务发展提出了一系列重要批示指示，明确了我国老龄事业的正确导向和大政方针。“十三五”规划期间，我国养老服务产业飞速发展，产业规模逐渐壮大，服务体系不断完善。2021 年，不仅是中国共产党成立的 100 周年，更是“十四五”规划的开局之年，我国将在此进程中进入新发展阶段，也是实现养老服务业新发展的关键时期。自进入新时代以来，恩阳正处于经济社会发展与老龄化问题相互交织和着力打造川东北养老服务发展示范区的重要转折点，需要立足于当地实际，依托

自有的丰富资源与发展战略整合,进一步补齐养老服务体系发展短板,实现养老需求与供给的有机统一。

## 1.2 编制意义

推动养老服务产业的发展既是各地应对人口老龄化挑战的必要选择和长期战略任务,也是坚持政府主导、鼓励社会参与、不断完善管理制度、丰富服务内容、健全服务标准持续发展过程,也是满足老年人口多样化养老需求的必由之路,更是优化产业结构,助力经济转型升级的重大抉择。

为推进“十四五”时期恩阳养老服务业健康发展,结合我区实际,特编制本规划。

## 1.3 规划说明

### 一、规划适用范围和期限

规划适用范围为巴中市恩阳区全域,涵盖18个镇(街道)、309个村(社区),规划期限为2021-2035年。

### 二、规划编制依据

- 1.《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》
- 2.《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》
- 3.《普惠养老城企联动专项行动实施方案》(2019年修订版)
- 4.《国务院办公厅关于印发社会养老服务体系规划建设规划(2011-2015年)的通知》
- 5.《四川省人民政府办公厅关于推进四川养老服务发展的实施意见》

6.《四川省人民政府办公厅关于印发四川省创建全国医养结合示范省实施方案的通知》

7.《四川省人民政府办公厅关于印发四川省创建全国医养结合示范省实施方案的通知》

8.《巴中市恩阳区康养产业现状及发展思路》

### 三、规划地位和作用

本规划是恩阳区坚持以人民为中心的发展思想的重要体现，是恩阳区在“十四五”时期养老服务业发展的总体纲领，是完善养老服务业发展体系和把握人口老龄化机遇与挑战的重要检验。区级相关部门和镇（街道）制定本部门（单位）、本区域涉及养老服务工作的意见、方案、细则，应符合本规划的要求。

## 第二章 发展愿景

### 2.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届四中、五中全会精神，坚持以人民为中心的发展思想，积极应对人口老龄化国家战略，对接成渝地区双城经济圈建设，“实施开放引领、产业强区”发展战略，围绕加快建设“产业兴城、旅游兴城、空港兴城”奋斗目标，坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动，突出养老服务公益性，聚焦失能失智老年人群体，在做好“保基本、兜底线”的基础上，建立较为完善的基本养老服务设施，扩大养老服务有效供给，推动医养融合、智慧养老，加快健康产业的发展，确保全体老年人共享全面建成小康社会新成果，让每一位老年人都能老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安。

### 2.2 基本思路

以巴中市建设全国成全国知名旅游目的地和森林康养目的地、成渝地区休闲度假后花园、川东北医养融合发展示范区为契机，依托恩阳区米仓古道文化、巴人文化、红色文化资源，58%的森林覆盖率、93.4%空气质量优良率、空气富氧、土壤富硒等环境资源，全国第二批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地的品牌资源，航空、铁路、高速公路和高铁等立体交通网络加快构建的“川东北综合交通新枢纽”交通资源，明清时代恩阳古镇建筑

群、高观山、章怀山、义阳山、万寿养生谷等观光旅游资源，按照“整体规划、分区安置、集中供养”的思路，转变老人供养模式，优化养老服务业空间布局，完善居家社区养老服务体系，健全机构养老服务体系，促进居家养老、社区养老、机构养老协调发展，进一步化解养老服务供给与需求不相匹配的难题，着力打造川东北养老服务发展示范区。

### 从养老服务功能规划

按照国务院办公厅《关于印发社会养老服务体系规划建设规划（2011-2015年）的通知》，我国的社会养老服务体系主要由居家养老、社区养老和机构养老等三个有机部分组成。

由于居家养老、社区养老在空间上有较大的重合度，同时为了发挥资金规模经济优势，将恩阳城区、镇（街道）的居家养老、社区养老资源和功能进行整合，建造居家社区养老服务综合体，由城区或镇（街道）居家社区养老服务综合体汇集居家养老和社区养老资源，同时发挥居家养老、社区养老相应功能。

所以，本规划将恩阳养老服务体系整合为居家社区养老服务体系 and 机构养老服务体系两个部分（见附图 1-1）。

### 从地域层级规划

从城区——镇——村，将恩阳养老服务体系划分为城区养老服务体系、乡镇养老服务体系、村级养老服务体系（见附图 1-2）。根据各地域层级空间老年人养老服务需求差异，建设不同的养老服务载体，分别承担居家养老、社区养老、机构养老、智慧养老等功能。



### 2.3 规划定位

**发展定位：川东北养老服务发展示范区**

**产业定位：新型先导产业**

依托优良的康养资源禀赋和旺盛的养老需求，在产业发展中优先加快养老服务产业发展，将养老服务产业打造成恩阳区经济发展的新型先导产业。

**品牌定位：生态恩阳·养老胜地**

### 2.4 发展目标

到 2025 年，恩阳区养老服务业发展整体水平明显提升，以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系更加健全完善，积极应对人口老龄化的各项基础更加牢固。“十四五”期间加快缩小与发达地区的差距，2035 年达到与全国同步水平。

**养老服务体系更加健全。**建立以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，形成城区——镇——村三级养老服务体系，养老服务供给能力大幅提高、质量明显改善、结构更加合理。

到 2025 年，每千名老人床位达到 45 张，养老床位总数达 5000 张以上，政府运营的养老床位数占当地养老床位总数的比例不超过 50%，护理型床位数占养老床位总数的比例不低于 60%，65 周岁以上老年人健康管理率达到 70%以上。到 2035 年护理型床位占比达到 70%，养老床位总数达 7000 张以上，养老

服务业提供就业岗位 3000 个以上，达到《养老机构服务质量基本规范》国家标准。

养老服务产业体系更加完善。积极开展与社会资本的合作，形成由老年基础服务业、康养产业、老年用品制造产业和相关养老配套产业等组成的恩阳养老产业体系，发展适老康复辅助器具产业，做大康复辅助器具产业园区。力争到 2025 年恩阳区养老服务业总规模达到 12 亿元以上，2035 年达到 20 亿元以上。

## 第三章 养老服务业空间布局

### 3.1 养老服务体系空间总体布局

**空间结构：一极两网**

形成“一极两网”的养老服务业发展空间布局。

**一极：**康养小镇综合服务核心极

**两网：**

居家社区养老服务空间布局网（覆盖全区，城区-镇-村）

机构养老服务空间布局网（覆盖全区，城区-镇）

### 3.2 康养小镇综合服务核心极

以康养小镇为载体，引入森林康养、运动康养、中医康养、文旅康养等业态，根据基地现有的自然景观以及用地条件，构建“一环一心五区多点”的功能空间格局。

**一环：**即以康复养老/生态旅游/运动休闲为主线的、串联各个主题功能区的休闲环线。

**一心：**为小镇区块的综合服务中心，以康复医疗、老年大学、社区服务中心、国际康复护理实习基地为主要功能划分。

**五区：**分别为居家养老休闲社区、康养理疗服务中心区、生态养老田园体验区、康养文化体验区、高端理疗康养社区。

图 2-1 康养小镇功能空间布局图



### 3.3 居家社区养老服务空间布局网 (1+18+N)

1 个区级居家养老服务综合体 (智慧养老指挥调度中心)

18 个镇 (街道) 居家社区养老服务综合体

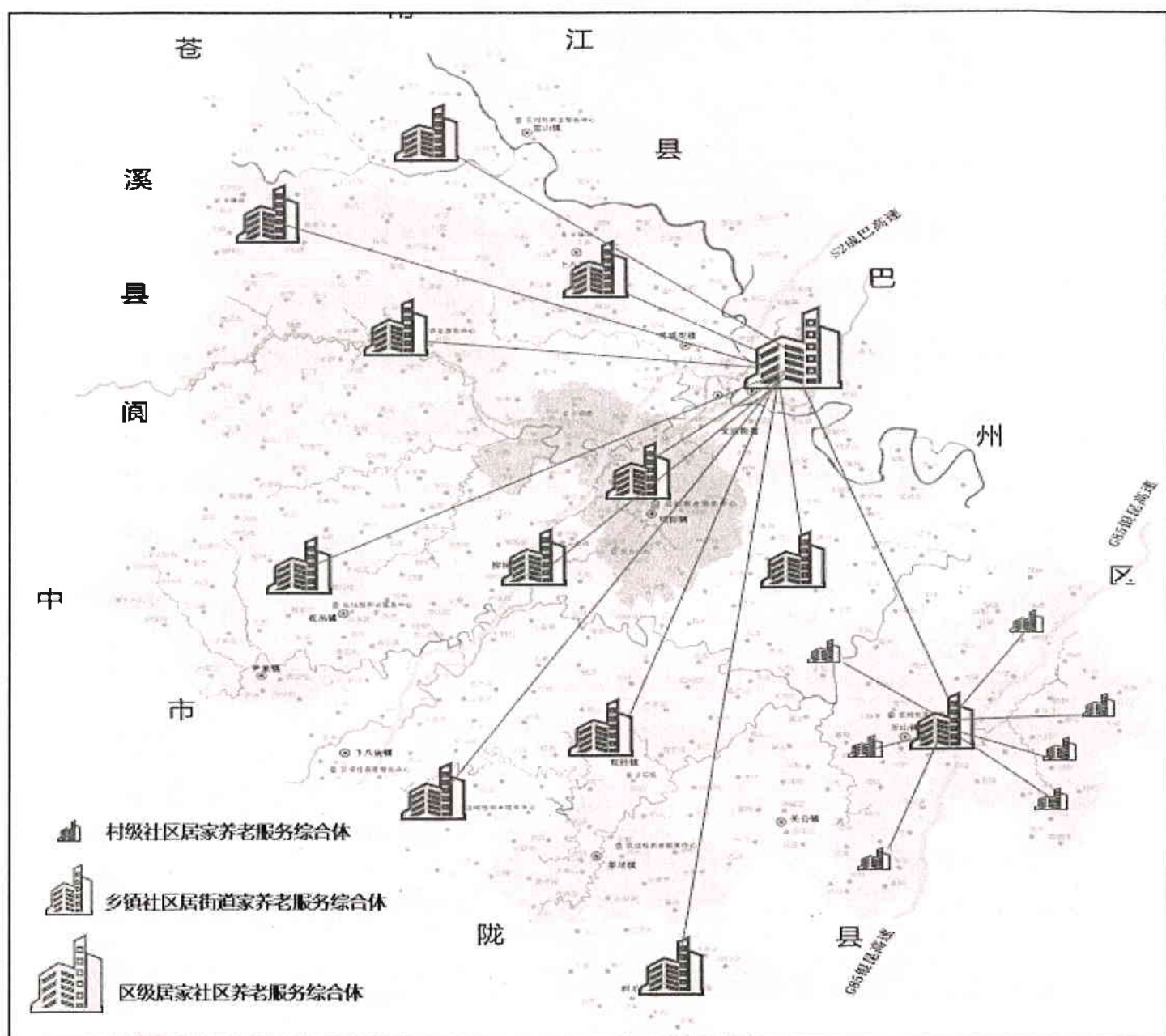
N 个村级 (社区) 居家社区养老服务站 (各行政村)

通过建设 1 个区级居家养老服务综合体 (智慧养老指挥调度中心)、18 个镇 (街道) 居家社区养老服务综合体、N 个村级 (社区) 居家社区养老服务站, 形成从区——镇 (街道)——村的居家社区养老服务网络体系, 有区级指挥调度核心, 有乡镇区域节点, 有村级服务站点, 做到全区居家社区养老服务全覆盖、无缝对接。

图 2-2 为示意图, 表明三级养老区级居家养老服务综合体分布情况, 以及在智慧养老上的关系。

区级居家社区养老服务综合体同时是全区智慧养老指挥调度中心，镇（街道）居家社区养老服务综合体是其覆盖范围智慧养老中继节点，村级居家社区养老服务站是智慧养老的最终节点（神经末梢）。

图 2-2 恩阳区三级养老服务体系关系图



### 3.4 机构养老服务空间布局网（1心7区）

#### 1 个全区失能半失能、特困老人颐养中心

按照“优化资源、集中供养”的思路，采用财政兜底、公办公营的模式，建设恩阳区失能半失能、特困老人颐养中心，实现全区基本养老服务功能。

#### 7 个机构养老服务区（7 个区域养老服务中心）

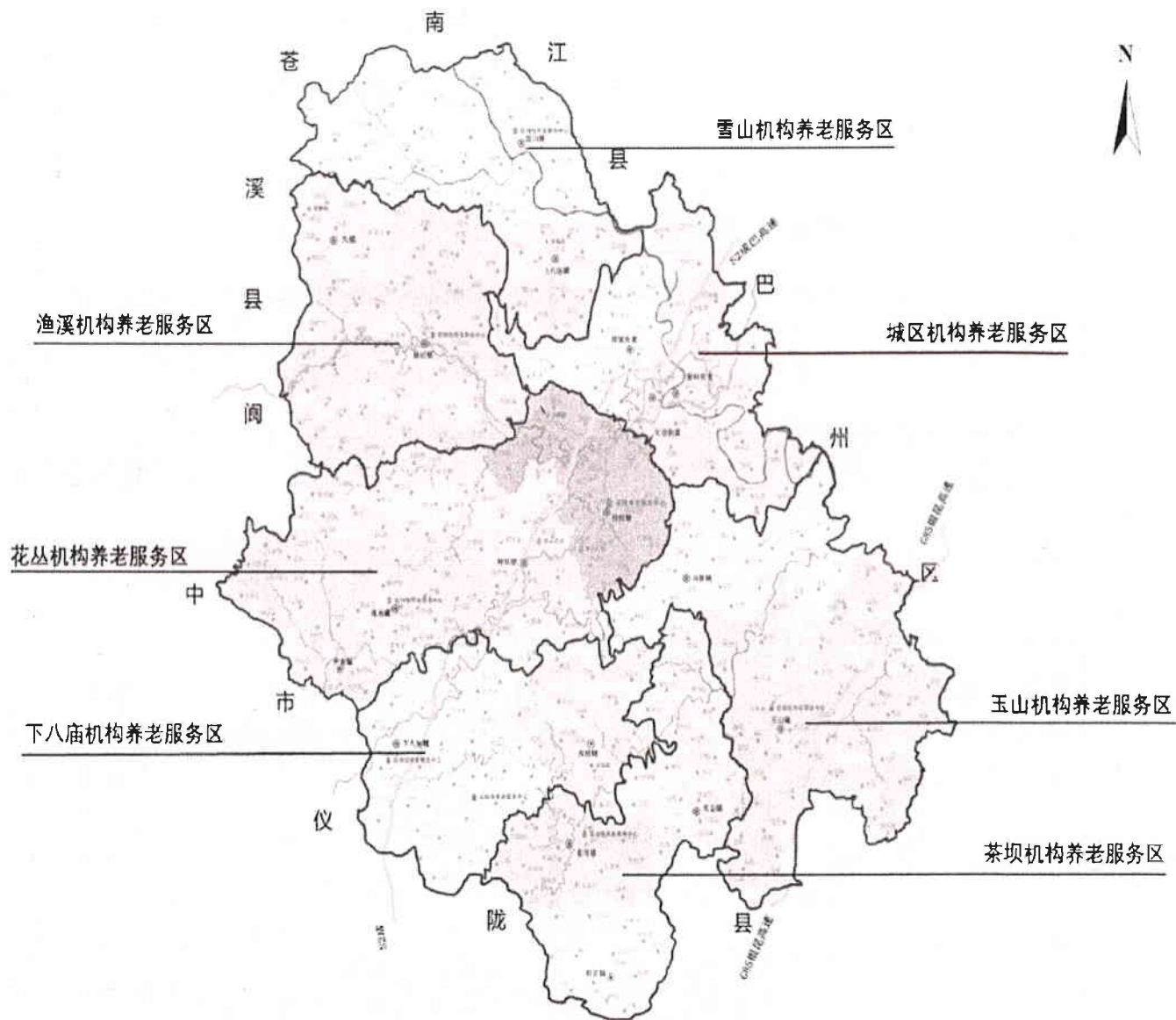
根据恩阳区地理空间与人口分布情况，将恩阳区划分为 7 个区域，采用公建民营等方式，建造 7 个区域养老服务中心，承担辐射范围内相关镇、社区的机构养老服务功能。

表 3-1 恩阳区机构养老服务空间体系

机构养老服务区	机构养老服务载体	覆盖范围	功能
城区机构养老服务区	城区区域养老服务中心	登科街道、文治街道、司城街道	主要承担相关区域内社会代养服务职能，同时可以将社区养老、智慧养老、适老化改造等功能整合，承担所在乡镇的日间照料中心文化娱乐、健康保健知识培训等职能。
玉山机构养老服务区	玉山区域养老服务中心	包括玉山镇、兴隆镇、关公镇所辖行政区划	
雪山机构养老服务区	雪山区域养老服务中心	包括雪山镇、上八庙镇所辖行政区划	
渔溪机构养老服务区	渔溪区域养老服务中心	包括渔溪镇、九镇所辖行政区划	
花丛机构养老服务区	花丛区域养老服务中心	包括花丛镇、明阳镇、柳林庙镇所辖行政区划	
茶坝机构养老服务区	茶坝区域养老服务中心	包括茶坝镇、群乐镇所辖行政区划	
下八庙机构养老服务区	下八庙区域养老服务中心	包括下八庙镇、尹家镇所辖行政区划	



图 3-1 恩阳区机构养老服务空间布局图

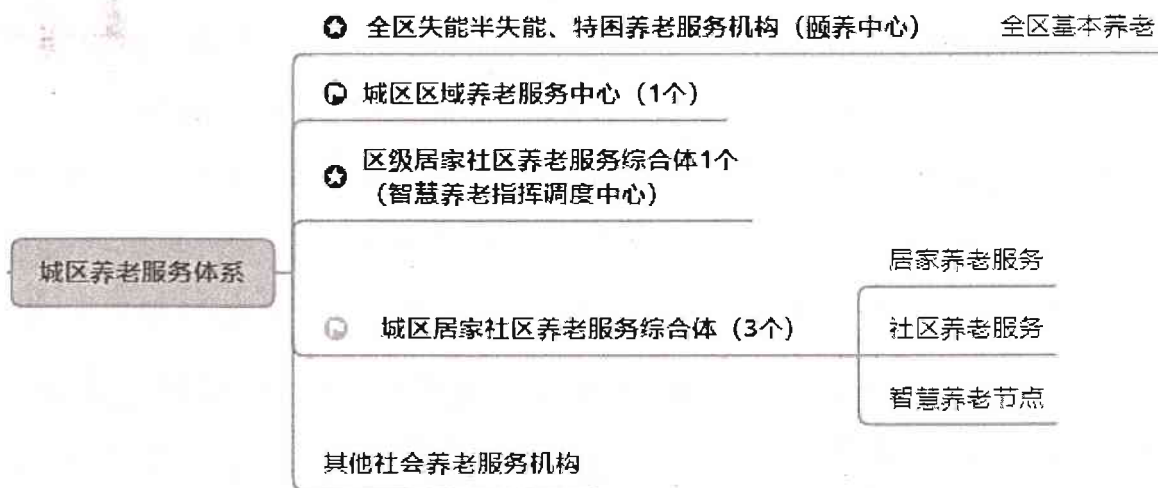


## 第四章 主要任务

### 4.1 打造普惠养老服务核心极——康养小镇

秉承“公园经济”发展理念，以建设“康养小镇”为契机，积极开展普惠养老城企联动转型行动，积极引进社会资本和专业化养老服务机构，建设居家社区机构相结合、康养医养相融合的城市颐养综合体，打造康养小镇风景区，传承孝道文化、丰富养生文化，培育森林康养、医疗康养、中医康养、文旅康养等新业态，实现养老服务、医疗服务、老年教育等主体功能，扩大养老服务有效供给，满足多层次、多样化养老需求，促进全区养老服务产业高质量发展。

### 4.2 构建城区养老服务体系



建设全区失能半失能、特困老人养老服务颐养中心（明阳镇）。采用公办公营模式，建立全区失能半失能、特困老人集中供养、财政兜底制度，引导全区失能半失能及特困老人低门槛入



住。加大政府资金支持力度，优先解决生活贫困的高龄、失能半失能老人的护理服务需求。

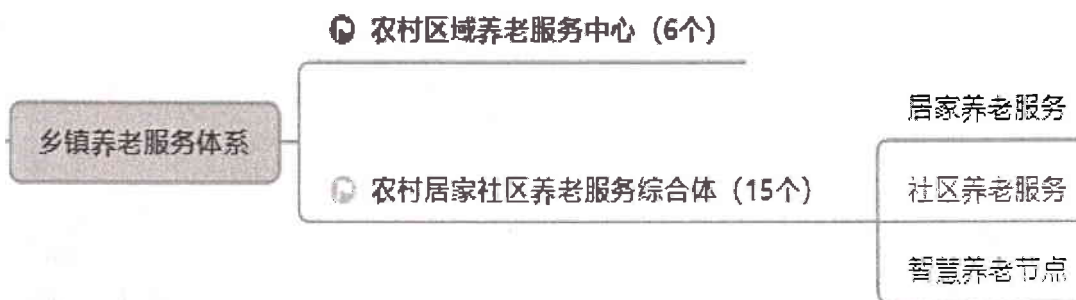
**建设城区区域养老服务中心。**采用公建民营模式，推进公办养老机构改革，完善区域养老服务中心监管与经营制度建设，探索政府补贴从补床位转向补个人。设置照护床位，建设老年生活用房、卫生保健室、文化娱乐室、康复训练室、心里抚慰室、临终关怀室及附属设施，购置相关设备，满足城区内登科街道、文治街道、司城街道社会代养服务需求。

**建设全区居家社区养老服务综合体（智慧养老指挥调度中心）。**根据当前我国“9073”养老模式，居家社区养老是养老服务工作的重点，因此建设全区居家社区养老服务综合体是统领全区居家社区养老工作的重要载体，同时也承担全区“智慧养老指挥调度中心”职能，发挥统领全区居家社区养老服务工作“神经中枢”的作用。

**建设城区居家社区养老服务综合体。**在登科街道、文治街道、司城街道建设居家社区养老服务综合体，承担区日间照料、文化娱乐、医养康养等功能，重点引入日托全托、医养结合、康养服务、智慧养老、便民服务和社交娱乐等新业态，提供照护床位、老年餐厅、医疗康复室、老年用品体验展示租赁维护中心、老年人能力综合评估中心、社区学习点、老年休闲娱乐场所（阅览室、棋牌室、健身房等）、“家庭照护床位”服务站、社区志愿者工作站、老年接送车、送餐车等功能空间或设备。建立或完善“家庭喘息服务”制度，积极探索“家庭喘息服务”费用分担机制，推进家庭喘息服务机制试点工作，满足城区老年人居家社区养老服务需求。

引入其他社会养老机构。依托康养小镇建设，根据养老市场需求的差异，积极改善营商环境，引进一批在养老服务领域有经验、有实力的社会资本和社会企业，填补区域养老服务中心的市场空缺，辐射川东北、川渝陕周边养老服务市场，在不同区域为不同类型老年人提供集中照料服务。

### 4.3 重构镇（街道）养老服务体系



推进农村区域养老服务中心建设。按照就近精准养老基本原则，整合优化全区现有农村养老服务设施，优化区域性养老机构布局，建立农村养老分区供养工作机制，建设玉山、雪山、渔溪、花丛、下八庙、茶坝等6个区域养老服务中心，辐射相应的城区乡镇区域，形成6个区域养老服务区，探索实现区域内社会代养、居家社区养老、适老化改造、智慧养老等功能全域覆盖。

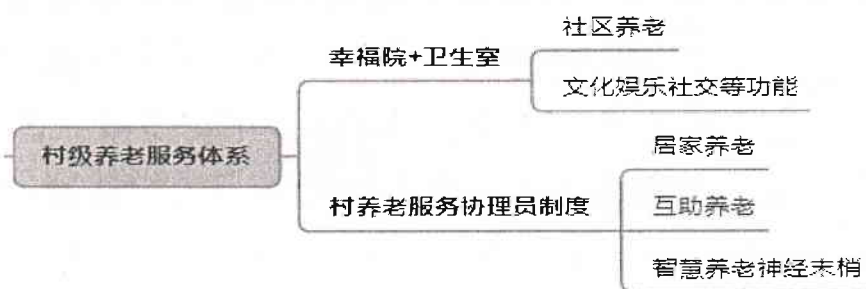
建立区域养老服务中心市场化运营模式。区域养老服务中心由纯公益性向社会化转变，按照市场定价收取费用，自主运营、自负盈亏。引入专业管护人员，拓展康复护理、医疗护理、文化娱乐、精神慰藉等服务，提升老年人生活质量，以口碑赢得市场。

积极引进社会运营主体。探索养老机构“公建民营”“民建公助”等新模式，通过广泛征求社会意见、双向实地考察和竞争性必选，广泛引进社会资本和专业团队，由社会运营机构负责区域养老服务中心的日常运营管理活动，实行管办分离，区域养老服

务中心经营权、所有权分别由社会运营机构和民政部门（或者乡镇）所有。

加强镇（街道）农村居家社区养老服务体系建设。在全区18个镇（街道）建设居家社区养老服务综合体，充分利用老年协会、志愿者队伍，实现居家社区养老服务乡镇、社区、街道全覆盖。重点引入日托全托、医养结合、康养服务、智慧养老、便民服务和社交娱乐等新业态，提供照护床位、医疗康复室、智慧养老服务站、社区学习点、老年休闲娱乐场所（阅览室、棋牌室、健身房等）、“家庭照护床位”服务站、社区志愿者工作站等功能空间或设备。积极推进“家庭喘息服务”制度建设，探索“家庭喘息服务”费用分担机制。

#### 4.4 建设村级养老服务体系



“幸福院+村卫生室+村养老服务协理员+智慧养老+互助养老”  
——农村医养融合养老新模式

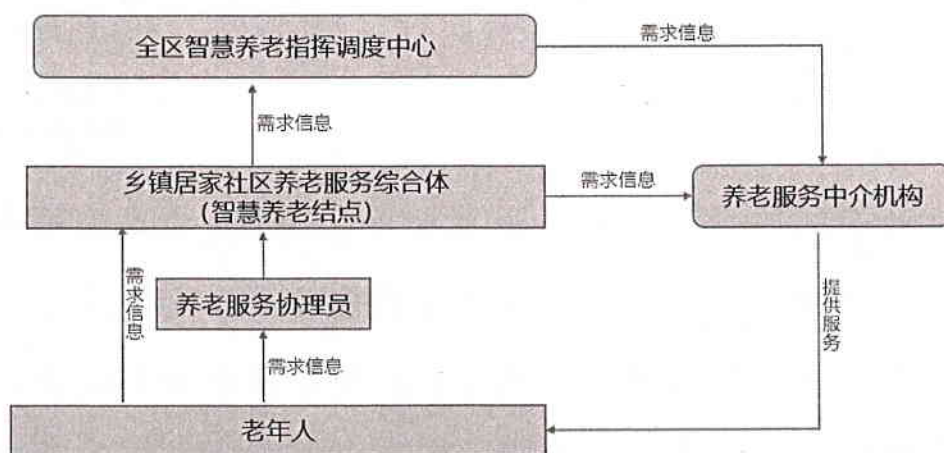
以农村幸福大院、村级短期日间照料点为基础，针对农村自理半自理老人群体，整合基本医疗、公共卫生、养老服务、文化教育等资源，探索“村卫生室+幸福院+村养老服务协理员+智慧养老+家庭养老”——农村医养融合养老新模式，开展健康教育，为老人提供定期免费体检、助餐助医、康复保健、文化娱乐等居家社区养老服务。

建立农村养老服务协理员制度，建立社区农村居家探访制度、农村老年人健康台账与健康档案，动态掌握农村老年人健康状况、开展跟踪服务。帮助老年人使用智慧养老系统，为老年人提供居家社区养老服务。

建立农村居家互助养老制度，积极引导村里的乡贤、群众和低龄老年人积极开展为老服务，探索“政府购买+个人自选”模式，按照“普惠可及、价格适中”原则，适度开发农村居家养老服务自选项目，为行动不便、有特殊困难的老年人提供助餐、助医、助急、助洁、助浴、照护、体检、心理慰藉等服务，拓展居家农村养老服务消费需求。

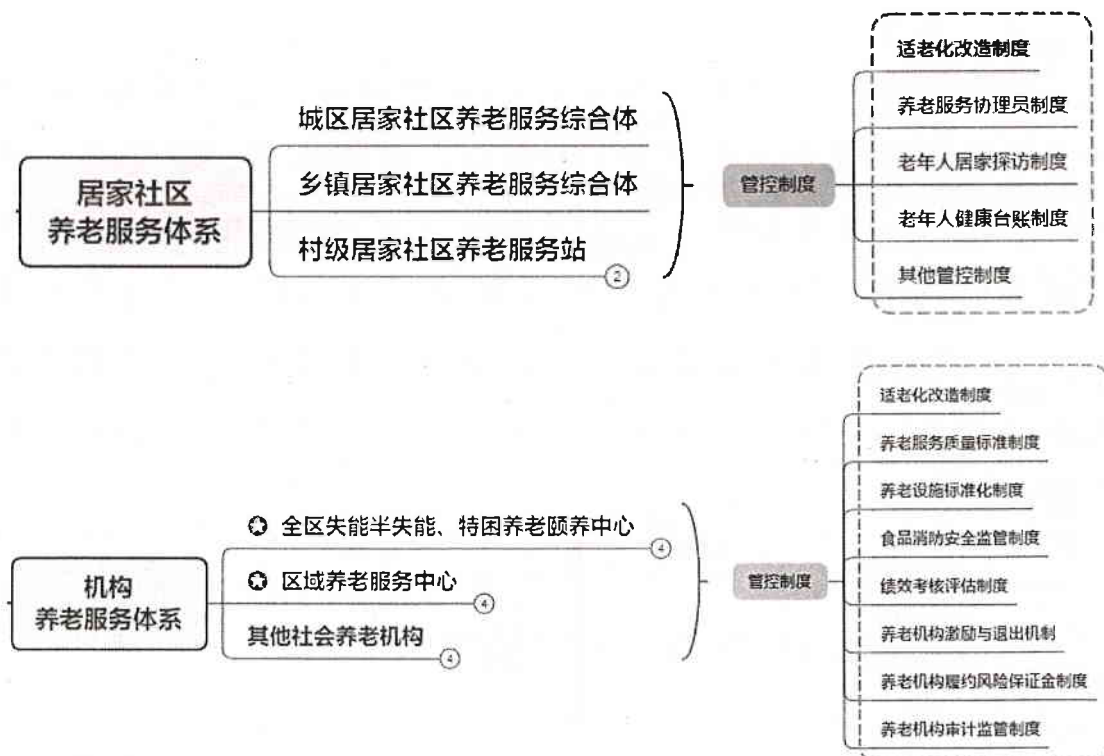
建立健全农村留守老年人救助保护和关爱服务机制，探索建立留守老年人风险评估制度。市县级层面要掌握辖区留守老年人的数量规模、基本分布、主要特征等总体信息。同时，以县为单位建立农村留守老年人定期探访制度，由乡镇人民政府统筹指导，村（居）民委员会协助实施，及时了解或评估农村留守老年人生活情况、家庭赡养责任落实情况，及时更新农村留守老年人信息台账。

#### 4.5 建立“智慧养老”服务体系



推进“互联网+养老服务”建设，以信息化、智能化呼叫救助服务平台为支撑，以镇、社区、街道养老服务综合体为网络节点，以农村养老服务协理员为神经末梢，建立集线上信息服务、线下实体服务为一体的新型“智慧养老”服务体系，实现定位查询、联系呼叫、应急救援、服务调度、健康咨询、精神慰藉、生活照料等服务功能。

#### 4.6 建立养老服务管控体系



推动养老服务机构养老设施标准化建设，加快推进养老服务设施适老化改造。加快建立养老分级服务标准与规范，严格落实《养老机构服务质量基本规范》，提升专业服务机构养老服务精准服务质量。加快建设养老服务机构管理规范，提升养老服务机

构精细化管理水平。建立养老服务机构食品消防安全监管制度，建立食品消防安全隐患定期巡查、排查、整治的长效机制，严格落实《养老机构服务安全基本规范》。制定养老服务机构委托运营评估办法，聘请中介组织实行阶段性综合绩效评估，建立养老服务机构考核考评激励及退出机制。建立养老服务机构履约风险保证金制度，防范养老服务机构经营风险。充分发挥区民政、财政、审计、市场监管、镇（街道）等监督服务职能，构建养老服务机构长效监管机制，创建公开透明、健康有序的养老服务业发展环境。

#### 4.7 建立养老健康产业体系

以“坚持保障基本、突出产业属性、培育市场主体、提升为老服务”为基本思路，明确养老健康产业的发展目标、体系构建及空间布局，对养老健康产业和中心城区养老服务设施进行规划，围绕以“生态恩阳·康养胜地”目标定位，大力培育森林康养、运动康养、中医康养、文旅康养“四大业态”，形成由老年基础服务业、森林康养、森林食品、巴山中药产业、老年运动康复产业、老年用品制造产业和相关养老配套产业等组成的恩阳养老产业体系。



## 第五章 重点工程

### 5.1 养老服务设施工程

通过在渔溪镇、花丛镇、茶坝镇、下八庙镇、兴隆镇、雪山镇和玉山镇建立镇级区域养老服务中心，配备老年生活用房、卫生保健室等老年服务设施，主要解决覆盖范围内社会代养问题，满足该区域基本养老以外的养老需求。

#### 专栏 1：养老服务设施工程重点建设项目

1.渔溪区域养老服务中心项目。项目占地面积 12000 平方米，总建筑面积 10000 平方米，设置床位 250 张，建老年生活用房、卫生保健室、文化娱乐室、康复训练室、心里抚慰室、临终关怀室及附属设施，购置相关设备。

2.花丛区域养老服务中心项目。项目占地面积 12000 平方米，总建筑面积 10000 平方米，设置床位 250 张，建老年生活用房、卫生保健室、文化娱乐室、康复训练室、心里抚慰室、临终关怀室及附属设施，购置相关设备。

3.巴中市恩阳区茶坝镇养老服务中心项目。项目占地面积 12000 平方米，总建筑面积 10000 平方米，设置床位 250 张，建老年生活用房、卫生保健室、文化娱乐室、康复训练室、心里抚慰室、临终关怀室及附属设施，购置相关设备。

4.下八庙区域养老服务中心项目。项目占地面积 12000 平方米，总建筑面积 10000 平方米，设置床位 250 张，建老年生活用房、卫生保健室、文化娱乐室、康复训练室、心里抚慰室、临终关怀室及附属设施，购置相关设备。

5.兴隆区域养老服务中心项目。项目占地面积 12000 平方米，总建筑面积 10000 平方米，设置床位 250 张，建老年生活用房、卫生保

健室、文化娱乐室、康复训练室、心里抚慰室、临终关怀室及附属设施，购置相关设备。

**6.雪山区域养老服务中心项目。**项目占地 6658 平方米，建筑面积 4832 平方米，设置床位 150 张，拟建老年人生活用房、卫生保健室、文化娱乐用房、康复训练室、心里咨询室、临终关怀室等。

**7.恩阳城区区域养老服务中心项目。**项目占地面积 12000 平方米，总建筑面积 10000 平方米，设置床位 250 张，建老年生活用房、卫生保健室、文化娱乐室、康复训练室、心里抚慰室、临终关怀室及附属设施，购置相关设备。

## 5.2 康养小镇建设工程

依托恩阳优良的自然环境和丰富的文化资源，配合康养小镇周边山体、绿地、公园等自然元素，为高质量的老年群体建设养老养生主题社区、养生度假酒店、康养小镇、国际养老护理中心、颐乐学院、养老居住等功能板块，打造集健康医疗、养生养老、休闲度假为一体的特色康养小镇。

### 专栏 2：康养小镇重点建设项目

**1.健康养老地产项目。**建设共享小院项目，针对高端客户，开发高品质共享小院 200 套。建设共享租赁养老公寓项目，共享租赁养老公寓提供 500 套。

**2.养老护理中心项目。**提供普惠养老床位 2000 张、护理型床位 1000 张

**3.养生主题文化一条街项目。**建打造一条以养生文化为主线的营造景点，打造观光、休闲和可参与性旅游，形成养生文化、餐饮、商业联动发展的街区。



**4.康养小镇（2021年）。**秉持满足老年人口健康养生和精神文化需求的理念，恩阳需依托当地独特的自然风景资源，打造具有适宜老年人活动的公园步行与无障碍通道、健身运动中心、禅修广场、森林氧疗等集“文体养护”多功能场所为一体的养老型公园。

**5.养生度假酒店。**建设集“医、养、游”于一体的度假酒店。

**6.养生体验中心项目。**摆脱城市中心拥挤、繁忙的状况，吸引游客来恩调节身心、轻松度假。

**7.休闲健身会所项目。**营造私密休养环境，提供贴心呵护、个性化调养健身。

**8.养老养生主题社区。**建设休闲、宜居、最具幸福感的高端符合养老养生主题社区。

**9.健康主题步道项目。**医学游览步道、健体休闲步道、主体养生步道、林间休闲步道。

**10.乡村健康田园综合体项目。**利用万寿养生谷、高店子、罐子沟、天良寨特色巴山新居，探索订单农业、乡村旅游、特色种养等产业形态，开发田园观光、农耕民俗体验、乡村度假等田园休闲健康旅游精品线路，建设批面向川陕渝的休闲农业公园和田园康养综合体。

### 5.3 智慧养老发展工程

实施“互联网+养老”行动，建设居家社区养老服务信息平台，推动养老领域公共数据开放共享。积极探索健康管理综合服务云平台项目，开展智慧健康养老应用试点示范，促进信息技术和智能产品的推广应用，打造一批“智慧养老院”和“智慧养老社区”。到2025年，至少建成1个智慧养老院或1个智慧养老社区。

## 专栏 4：智慧养老发展重点建设项目

1.居家社区养老信息平台。运用移动互联网、物联网、云计算、大数据、智能可穿戴、智能终端设备等信息化技术、手段，通过居家养老信息平台实现老年人电子档案、GPS 定位、一键求救、健康管理、人文关怀和居家养老服务功能，为服务对象提供“智慧养老”线上服务。

2.健康管理综合服务云平台项目。引进相关企业，通过互联网云平台计算分析，将捆绑软件的移动设备连接老人端和医疗机构、家属实现老人的健康监测数据结果与医疗服务机构及其家属数据同步。相关人员通过手机健康管理平台,随时随地可以查询老人的血糖、血压、心率等健康数据，并给予相应的治疗保健方案和照护。

### 5.4 健康产业提升工程

以“坚持保障基本、突出产业属性、培育市场主体、提升为老服务”为基本思路，明确了养老服务产业的发展目标、体系构建及空间布局，对养老服务产业和中心城区养老服务设施进行了规划，明确以“生态恩阳·康养胜地”为定位，大力培育森林康养、运动康养、中医康养、文旅康养“四大业态”，形成由老年基础服务业、森林康养、森林食品、巴山中药产业、老年运动康复产业、老年用品制造产业和相关养老配套产业等组成的恩阳养老产业体系。

## 专栏 5：健康产业提升重点建设项目

1.恩阳古镇文旅健康项目。以恩阳古镇、文化创意产业园为载体，深度挖掘恩阳本地道教。打造道教养生文化区，开设道家国医馆，建立道家保健康复院，开展中医调理、道家灸法等特色治疗、保健、养生服务，开发特色艾灸、理疗膏方等特色道教康养产品，习修道家健康养生功法。打造佛教禅修中心，修建禅修用功房、修行区域，提供佛教传统文化体验、禅修指导，吸引国内外禅修爱好者体验禅修。

2.章怀山、高观山、大木山森林康养基地项目。依托章怀山、大木山景区和高观山国有林场，打造森林疗养教育培训中心、森林康养研学示范基地、森林康养研发及新产品体验中心、森林食品主题餐饮体验中心、森林太极活动中心、森林露营基地、森林天然浴场等。

3.恩阳森林食品产业项目。充分利用恩阳区“中国芦笋之乡”等绿色、有机品牌优势，以标准化为主要手段，强化康养食品质量管理，大力发展芦笋、川明参、巴山土鸡、巴山猪、核桃、有机果蔬、菌类等具有地方特色的老年营养食品和营养套餐，大力发展森林健康食品产业。

4.巴山中药产业项目。针对我区重点发展的道地药材品种，开展川明参、天麻、白芍、虎杖、药用皂角等重点中药材 GAP 基地建设、研发和生产项目。以巴中经济开发区生物医药产业园为基础，打造医疗器械、医药仪器与设备、保健品等健康医药项目。

5.大梁山城市公园、义阳山城市森林公园项目。以大梁山城市公园、义阳山城市森林公园为载体，依托山地地形地貌及资源，开发山地运动、户外拓展、户外露营、户外体育运动、定向运动、养生运动、极限运动、传统体育运动、徒步旅行、探险等户外康体养生产品，推动体育、旅游、度假、健身、赛事等业态的深度融合发展。

6.康复辅助器具产业园项目。积极发展康复辅助器具产业园，推进产业补链强链控链，推动康复辅助器具产业进一步发展。

7.环恩阳养老健身运动项目。利用环恩阳古镇绿道+古镇短跑节、义阳山户外拓展基地、柳林户外拓展基地、大木山山地运动公园、罐子沟乡村垂钓等，探索发展养老体育运动。

## 第六章 保障措施

### 6.1 组织保障

建立全区养老服务业联席会议工作机制，成立恩阳区“一老一小”工作领导小组，区委书记任组长，区长任执行组长，各相关部门共同参与，成立专门综合协调机构，提供养老服务业发展机制保障。建立向人民代表大会报告工作开展情况机制，把本规划主要任务指标纳入经济社会发展规划，纳入为民生实项目、政府工作议事日程和目标考核内容，制定“履职照单免责、失职照单问责”的养老服务产业责任清单，完善事中事后监管，压实各部门、各镇（街道）工作任务。

### 6.2 政策保障

**税费减免政策。**对养老机构提供的养老服务免征增值税，对非营利性养老机构按规定免征企业所得税，全面落实营利性、非营利性养老机构税费减免政策。落实社区养老服务增值税、契税、房产税、城镇土地使用税、土地复垦费、土地闲置费、不动产登记费、耕地复垦费等税费优惠政策。养老机构用电、用水、用气、用热按居民生活类价格执行。

**规划报批建设政策。**依法简化社区居家养老服务开办申报程序，支持合作企业在合作区域内开展连锁化、专业化服务。营利性养老机构增设营业场所时，无需办理分支机构营业执照，实现“一张营业执照，多个经营地址，一次行政许可”。非营利性养老机构可以依法在其登记管理机关管辖范围内设立多个不具法人

资格的服务网点。对于 500 张床位以上、规模较大的养老项目，允许企业拿到土地后分期合理开发。

**医养、消防及其他支持政策。**将符合条件的养老机构设立(内设)医疗机构优先纳入基本医保联网结算范围。确定当地一家或多家医疗机构为养老服务支持机构，为养老服务机构开通转诊就医绿色通道。做好养老机构消防审批服务，建立工作机制，对专项行动项目采用一事一议，提高审批效能。落实按照耐火等级合理拓展养老服务设施建筑高度的规定。对建筑面积在 300 平方米以下或者投资 30 万元以下的养老机构、设施，免除消防设计、竣工验收备案手续。探索建立“时间银行”制度，鼓励养老机构实施“时间银行”模式发展志愿服务，服务内容及志愿者纳入当地民政部门考核，达到一定规模给予适当奖励。

### 6.3 资金保障

加大政府财政投入保障，将养老投入纳入财政预算补助，建立养老投入与地方财力增长相匹配的投入保障机制，优先安排资金，保障养老投入。创新养老服务机构经营管理模式，凡适合市场化方式提供、社会力量能够承担的，鼓励通过政府购买服务方式提供方便可及、价格合理的养老服务。根据养老机构收住服务对象身体状况、服务质量星级评定、信用状况、医疗服务能力等因素，制定养老机构运营补贴实施差异化补贴政策。将养老机构提供的居家社区养老服务纳入补贴范围。参照本地居民收入水平，对在养老机构从事一线护理服务的人员给予岗位补贴和培训教育经费支持。优化整合各部门多渠道补贴资金，从“撒胡椒面”到“拽指成拳”，统筹安排使用，共同发挥资金政策叠加效应。

## 6.4 土地保障

设置专门的养老用地类别，纳入土地利用总体规划和年度用地计划指标，区分营利性和非营利性养老机构，优先安排土地利用计划。对于经营性养老用地，通过强制性监管协议杜绝开发商以养老名义进行房地产开发建设。企业对城镇现有空闲的厂房、医院、校舍、办公用房、培训设施、疗养设施及其他设施等进行改造和利用，举办养老服务机构，可先建设后变更土地使用性质。盘活原社区街道镇村养老院、幸福院等所属村集体建设用地，用于养老机构建设，制定企业与村集体约定土地使用和利益分配方案。对在养老服务领域采取政府和社会资本合作（PPP）方式的项目，可以国有建设用地使用权作价出资或者入股建设。

## 6.5 人才保障

制定养老服务队伍建设行动计划，研究制定有针对性、可持续的高层次人才发展激励政策，为健全长期护理保障体系提供人才储备。推行养老人才登记管理和信用评价制度，将从业经历、职业技能、教育培训等规范管理情况与星级评定相挂钩。制定实施养老职业技能培训计划，出台养老服务人才培养培训实施办法，加强对养老护理等重点领域职业技能提升培训，提升养老护理员能力水平。探索养老行业的卫生专业技术人员、家政服务员实行“双证书”制度，畅通养老护理员职业发展通道。将西华大学、巴州区卫生进修学校等院校作为养老人才教育培训学校，鼓励开设养老服务与管理专业，对符合条件的家庭困难在校学生，可享受助学金、免学费等补贴政策。对专职从事养老服务工作的应届毕业生给予不同标准的入职奖励，分三年发放到位。

## 附表

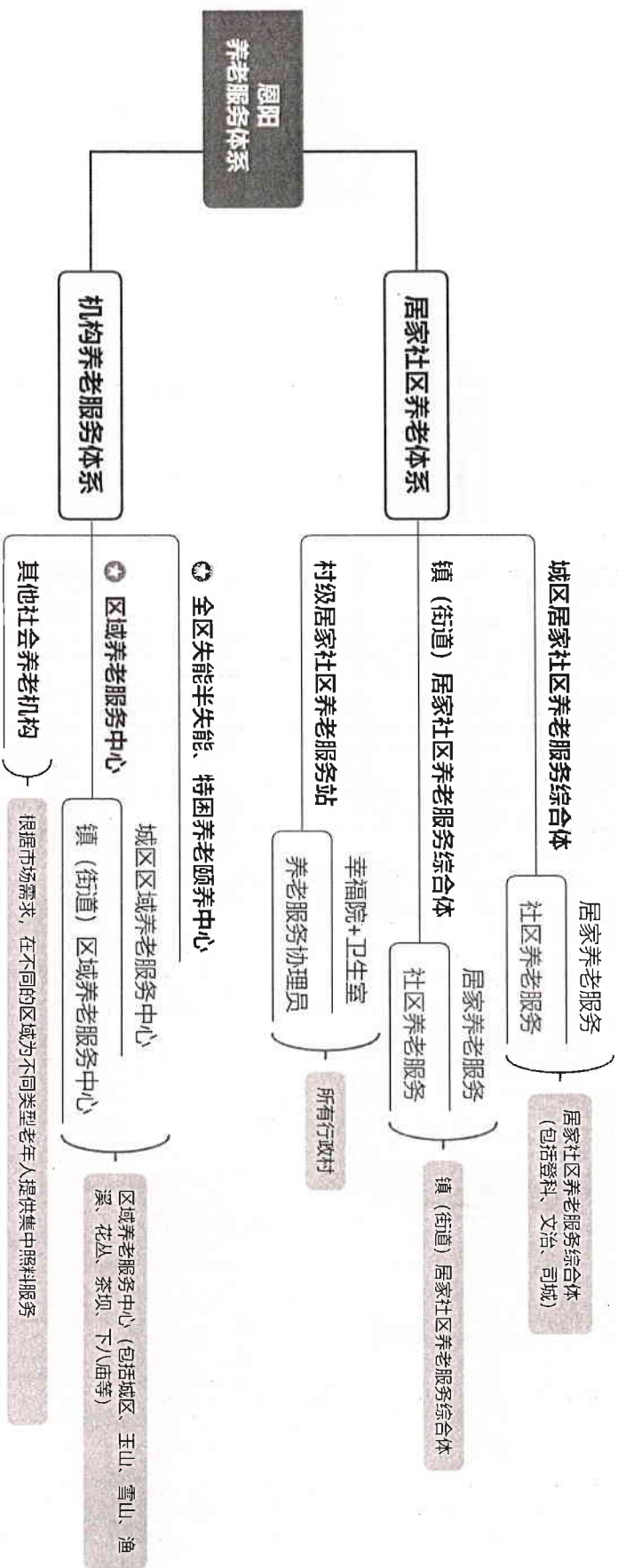
### 恩阳养老服务业十四五规划项目表

序号	项目类别	项目名称	建设地点	建设起止年限	投资估算(万元)
1	机构养老	巴中市恩阳区失能半失能特困人员供养服务设施建设项目	明阳镇	2022-2024	4500
2		巴中市恩阳区颐养中心普惠养老机构建设	文治街道	2023-2025	7500
3		巴中市恩阳区雪山区域养老服务中心	雪山镇	2021-2022	4500
4		巴中市恩阳区渔溪养老服务中心	渔溪镇	2022-2024	4500
5		巴中市恩阳区花丛区域养老服务中心	花丛镇	2021-2025	4500
6		巴中市恩阳区茶坝区域养老服务中心	茶坝镇	2022-2023	4500
7		巴中市恩阳区柳林养老服务中心	柳林镇	2023-2025	4500
8		巴中市恩阳区下八庙区域养老服务中心	下八庙镇	2021-2025	4500
9		巴中市恩阳区玉山区域养老服务中心	玉山镇	2021-2025	4500
10		巴中市恩阳区城区区域养老服务中心	城区	2022-2023	4500
11	居家社区养老	巴中市恩阳区乡镇社区街道居家社区养老服务综合体(18个)	18个镇(街道)	2021-2025	7200
12		巴中市恩阳区城镇社区居家养老服务组网建设项目	恩阳区所辖镇(街道)	2023-2025	3000
13		巴中市恩阳区农村社区居家养老服务组网建设项目	恩阳区所辖镇(街道)	2023-2025	3000
14		巴中市恩阳区农村互助养老服务设施试点建设项目	恩阳区所辖镇(街道)	2023-2025	2000
15		巴中市恩阳区困难老人居家适老化改造		2021-2025	1350
16		巴中市恩阳区居家社区养老服务中心		2021-2035	30000

17	康养小镇	健康养老地产项目	明阳镇石梁子村 或登科街道办事处 古溪社区	2021-2025	
18		养老护理中心项目		2021-2025	
19		康养小镇		2021-2025	
20		养生度假酒店		2021-2025	
21		养生体验中心项目		2021-2025	
22		休闲健身会所项目		2021-2025	
23		养老养生主题社区		2021-2025	
24		健康主题步道项目		2021-2025	
25		乡村健康田园综合体项目		2021-2025	
26	智慧养老	巴中市恩阳区居家养老信息服务中心	文治街道	2022-2024	
27		恩阳智慧养老服务监管平台和养老人才培训中心建设项目		2021-2025	3000
28	健康产业	恩阳古镇文旅健康项目		2021-2025	
29		章怀山、高观山、大木山森林康养基地项目		2021-2025	
30		恩阳森林食品产业项目		2021-2025	
31		巴山中药产业项目		2021-2025	
32		大梁山山地公园、义阳山运动公园项目		2021-2025	
33		康复辅助器具产业园项目		2021-2025	
34		环恩阳养老健身运动项目		2021-2025	
35	服务质量和消防能力提升	巴中市恩阳区公办养老服务机构消防安全改造提升项目	恩阳区	2022-2024	1000
36		巴中市恩阳区下八庙、玉山敬老院护理能力提升项目	下八庙镇、玉山镇	2022-2024	1000



附图 1-1 恩阳养老服务体系图（按功能规划）



附图 1-2 恩阳养老服务体系（按地域层级分）

